

# INDICE GENERALE

Gli autori ..... XV

Premessa ..... XVII

## CAPITOLO 1

IL DIRITTO ECCLESIASTICO: NOZIONI INTRODUTTIVE.....1

1. Nozione di diritto ecclesiastico.....1

1.1. Fenomeno religioso ..... 3

2. Il rapporto tra diritto ecclesiastico, diritto canonico e diritti confessionali..... 3

3. Collocazione del diritto ecclesiastico nell'ambito delle discipline giuridiche ..... 4

4. I principi ispiratori del diritto ecclesiastico ..... 5

5. Potere temporale e potere spirituale: la qualificazione dello Stato rispetto al fenomeno religioso..... 6

5.1. *Segue*: I modelli di relazione Stato-Chiesa..... 7

6. Evoluzione dei contenuti del diritto ecclesiastico italiano..... 9

6.1. *Segue*: dal 1848 al 1922..... 9

6.2. *Segue*: dal 1922 al 1947 .....10

6.3. *Segue*: dal 1947 al 1957 ..... 11

6.4. *Segue*: dal 1957 in poi ..... 11

## CAPITOLO 2

LE PRINCIPALI FONTI DEL DIRITTO ECCLESIASTICO.....13

1. Considerazioni introduttive sull'assetto delle fonti del diritto ecclesiastico.....13

2. Classificazione delle fonti del diritto ecclesiastico secondo la provenienza.....14

2.1. Fonti unilaterali di diritto interno .....15

2.1.1. I principi supremi dell'ordinamento costituzionale .....	15
2.1.2. Le disposizioni costituzionali.....	16
2.1.3. La legislazione statale .....	17
2.1.4. La legislazione regionale.....	19
2.1.5. Le fonti unilaterali statali sub-legislative (statali e regionali).....	20
2.2. Le fonti concordate .....	21
2.2.1. Le leggi di esecuzione degli accordi tra lo Stato e la Chiesa Cattolica.....	21
2.2.2. Le leggi di approvazione delle Intese con le confessioni religiose diverse dalla cattolica .....	22
2.3. Le fonti sovranazionali .....	23
2.3.1. Le fonti dell'Unione europea.....	23
2.3.2. Le fonti internazionali.....	25
2.4. Fonti di provenienza unilaterale confessionale .....	26
2.5. Le sentenze additive della Corte Costituzionale come fonti del diritto.....	27
CAPITOLO 3	
I PRINCIPI COSTITUZIONALI .....	29
1. La Costituzione e il fattore religioso .....	29
2. I tre principi sanciti dall'art. 2 Cost.....	30
2.1. Il principio personalista .....	31
2.2. Il principio pluralista.....	32
2.3. Il principio solidaristico.....	32
3. Il principio di uguaglianza.....	33
3.1. Il principio di uguaglianza formale (art. 3, comma 1 Cost.) .....	33
3.2. Il principio di uguaglianza sostanziale (art. 3, comma 2 Cost.) .....	36
4. Il principio del pluralismo confessionale (art. 8, comma 1 Cost.) .....	37
4.1. La nozione di confessione religiosa .....	39
4.1.1. Il caso dell'U.A.A.R. ....	41
5. Il principio di distinzione degli "ordini" (art. 7, comma 1, Cost.) .....	42
6. Il principio della riserva dello statuto delle confessioni religiose diverse dalla cattolica (art. 8, comma 2 Cost.).....	44
7. Il principio di bilateralità pattizia .....	45

7.1. La disciplina dei rapporti tra Stato e Chiesa Cattolica (art. 7, comma 2 Cost.) .....	46
7.2. Le Intese con le confessioni diverse dalla cattolica (art. 8, comma 3 Cost.).....	48
7.2.1. Il contenuto delle Intese .....	51
7.2.2. Il procedimento per la stipula delle Intese .....	52
7.2.3. La legge per l'approvazione delle intese nel sistema delle fonti del diritto .....	53
8. Il principio di libertà religiosa.....	54
8.1. La libertà delle convinzioni negative.....	56
8.2. I limiti alla libertà religiosa.....	56
8.3. La libertà religiosa nei rapporti familiari .....	58
8.3.1. La libertà religiosa nei rapporti tra coniugi.....	58
8.3.2. La libertà religiosa nei rapporti tra genitori e figli .....	59
8.4. La libertà di abbigliamento nell'era del multiculturalismo.....	62
8.4.1. (Segue) Il Kirpan.....	62
8.4.2. (Segue) Il velo islamico .....	64
9. Il divieto di discriminazione degli enti ecclesiastici (art. 20 Cost.) .....	66
10. Il principio supremo di laicità dello Stato. ....	69
10.1. L'esposizione del crocifisso nei luoghi pubblici .....	71

#### CAPITOLO 4

LA SANTA SEDE E LO STATO CITTÀ DEL VATICANO.....	77
1. Santa Sede, Chiesa universale, Stato Città del Vaticano: chiarificazioni preliminari.....	77
2. La natura giuridica della Santa Sede nel diritto italiano e nel diritto internazionale .....	79
3. Gli elementi costitutivi dello Stato Città del Vaticano .....	80
4. L'ordinamento dello Stato Città del Vaticano.....	83
4.1. Natura giuridica e caratteri specifici .....	83
4.2. Le fonti del diritto e l'organizzazione interna .....	86
5. L'autonoma soggettività internazionale dello Stato Città del Vaticano .....	91
6. Le peculiari relazioni tra l'Italia e lo Stato Città del Vaticano .....	92
6.1. Relazioni di natura giudiziaria e notificazione degli atti.....	92
6.2. Relazioni di natura fiscale .....	94
6.3. Lo speciale regime giuridico di Piazza San Pietro e gli obblighi della Santa Sede in relazione al territorio vaticano.....	95

7.	Le guarentigie a favore della Sede Apostolica .....	96
7.1.	Le garanzie di carattere reale .....	96
7.2.	Le garanzie di carattere personale .....	98
7.2.1.	La tutela della persona del Sommo Pontefice. ....	98
7.2.2.	La tutela dei Cardinali e degli altri dignitari e funzionari della Santa Sede. La libertà dei Conclavi e dei Concili.....	99
7.2.3.	La tutela della funzione magisteriale della Sede Apostolica.....	101
8.	Le garanzie a favore degli enti centrali della Chiesa .....	101

## CAPITOLO 5

I MINISTRI DI CULTO .....	105
1. Ecclesiastici, religiosi, ministri di culto: chiarificazioni preliminari .....	105
2. Criteri di identificazione dei ministri di culto .....	108
3. La disciplina civilistica della qualifica confessionale di “ministro di culto” .....	109
3.1. Diritti peculiari ed esenzioni. ....	109
3.2. Cause di incompatibilità e di ineleggibilità.....	112
4. La condizione giuridica degli ecclesiastici e dei ministri di culto nel diritto penale .....	113
5. La disciplina del segreto ministeriale.....	115
6. L'art. 23 del Trattato Lateranense e la rilevanza civile del potere disciplinare dell'autorità ecclesiastica .....	118
7. Lo <i>status</i> giuridico dei religiosi nell'Ordinamento italiano.....	119

## CAPITOLO 6

GLI ENTI DELLE CONFESIONI RELIGIOSE .....	121
1. Chiarificazioni preliminari .....	121
2. Le fonti normative.....	123
3. Le forme di riconoscimento della personalità giuridica degli enti confessionali .....	125
4. I requisiti per il riconoscimento della personalità giuridica degli enti della Chiesa Cattolica .....	128
5. La procedura ordinaria per il riconoscimento .....	132
6. Gli eventi successivi all'acquisto della personalità giuridica .....	135
6.1. Le modificazioni degli enti ecclesiastici.....	135
6.2. La revoca del riconoscimento della personalità giuridica .....	137

6.3. La soppressione e le altre cause di estinzione degli enti ecclesiastici .....	137
7. Enti ecclesiastici civilmente riconosciuti ed esercizio di “attività profane” .....	138
7.1. In particolare: l’operatività degli enti ecclesiastici nell’ambito del cosiddetto “Terzo Settore” .....	140
8. Le varie tipologie di enti della Chiesa Cattolica .....	145
8.1. La Conferenza Episcopale Italiana.....	146
8.2. Le diocesi e le parrocchie .....	148
8.3. I seminari .....	150
8.4. I capitoli.....	150
8.5. Le fondazioni di culto.....	151
8.6. Le Chiese .....	153
8.7. I santuari .....	154
8.8. Le fabbricerie.....	155
8.9. Le associazioni religiose.....	157
8.10. Le associazioni dei fedeli .....	160
8.11. Le confraternite .....	163
8.12. Le prelature personali.....	166
9. Il riconoscimento degli enti delle confessioni religiose di minoranza dotate di intesa con lo Stato.....	166
10. Il riconoscimento degli enti delle confessioni religiose di minoranza prive di intesa con lo Stato: gli “enti morali” .....	170

## CAPITOLO 7

### IL PATRIMONIO ECCLESIASTICO E I RAPPORTI FINANZIARI

TRA LO STATO E LE CONFESIONI RELIGIOSE.....	173
1. La nozione di “patrimonio ecclesiastico” .....	173
2. Le fonti di introito del patrimonio ecclesiastico: entrate di diritto pubblico e di diritto privato .....	175
3. Le entrate ecclesiastiche di diritto pubblico.....	176
3.1. Il potere tributario della Chiesa .....	176
3.2. Il finanziamento statale della Chiesa.....	178
3.2.1. Il meccanismo dell’otto per mille.....	179
3.2.2. La deducibilità fiscale delle erogazioni liberali .....	182
3.2.3. Il meccanismo del cinque per mille .....	183
3.2.4. Le altre prestazioni poste a carico dello Stato o degli enti locali .....	186
4. Le entrate ecclesiastiche di diritto privato.....	187

4.1. Le oblazioni dei fedeli .....	187
4.2. Le disposizioni pro anima .....	188
4.3. Le pie fondazioni di culto .....	190
4.4. Le altre entrate di diritto comune.....	190
5. Il finanziamento statale delle confessioni religiose di minoranza .....	191

## CAPITOLO 8

IL SOSTENTAMENTO DEI MINISTRI DI CULTO .....	195
1. Premessa.....	195
2. Il sostentamento del clero cattolico.....	196
2.1. Il tramonto del sistema beneficiale.....	196
2.2. L'Istituto centrale e gli Istituti diocesani per il sostentamento del clero: natura giuridica, dotazione patrimoniale e assetto organizzativo e funzionale.....	199
2.3. Gli Istituti per il sostentamento e il meccanismo di remunerazione del clero .....	201
2.4. La tutela giurisdizionale del diritto del clero cattolico alla remunerazione .....	206
3. Il sostentamento dei ministri di culto delle confessioni religiose di minoranza .....	208

## CAPITOLO 9

L'EDILIZIA RELIGIOSA .....	211
1. L'edilizia religiosa .....	211
1.1. Edifici di culto.....	211
1.2. Beni destinati alle attività di religione o di culto .....	212
2. Edifici di culto della Chiesa Cattolica.....	213
3. Il regime di proprietà degli edifici di culto .....	214
4. Costruzione e manutenzione degli edifici di culto.....	215
5. Il finanziamento dell'edilizia religiosa.....	215
6. Altri luoghi destinati al culto .....	216
7. Le cose mobili.....	217
8. I luoghi di culto delle confessioni religiose diverse dalla cattolica .....	217
8.1. Edilizia di culto.....	217
8.2. Luoghi di sepoltura .....	218

Capitolo 10	
I BENI CULTURALI DI INTERESSE RELIGIOSO.....	219
1. Nozioni di bene culturale e di bene culturale di interesse religioso .....	219
2. Quadro normativo .....	220
2.1. Disciplina internazionale.....	220
2.2. Disciplina di carattere unilaterale .....	221
2.3. Disciplina pattizia .....	222
3. L'art. 12 dell'Accordo di Villa Madama del 1984 e le intese nazionali, regionali e locali di attuazione .....	223
3.1. L'art. 12 dell'Accordo di Villa Madama del 1984 .....	223
3.2. Le Intese nazionali, regionali e locali .....	223
4. Il Codice dei beni culturali e del paesaggio del 2004.....	224
5. I beni culturali delle confessioni religiose diverse dalla cattolica.....	225
6. La questione del biglietto di ingresso agli edifici di culto.....	226
7. La tutela penale dei beni culturali.....	227

CAPITOLO 11	
L'ISTRUZIONE RELIGIOSA .....	229
1. L'insegnamento della religione cattolica nelle scuole.....	229
2. Problemi posti dalla disciplina di derivazione pattizia.....	230
3. Gli insegnanti di religione .....	230
4. L'insegnamento della religione cattolica nelle Regioni di confine.....	231
5. Insegnamento religioso e le confessioni diverse dalla cattolica .....	232
5.1. Insegnamento religioso e confessioni prive di Intesa con lo Stato .....	232
6. Le scuole confessionali .....	233
7. I docenti delle scuole confessionali.....	234
8. Gli istituti di formazione teologica ed il riconoscimento dei titoli di studio.....	234

CAPITOLO 12	
L'ASSISTENZA RELIGIOSA NELLE STRUTTURE OBBLIGANTI.....	235
1. L'assistenza spirituale nelle comunità separate: profili organizzativi.....	235
2. L'assistenza spirituale nelle Forze Armate .....	236

3. L'assistenza spirituale al personale della Polizia di Stato..... 238
4. L'assistenza spirituale nelle istituzioni penitenziarie ..... 238
5. L'assistenza spirituale nelle strutture sanitarie ..... 240
6. L'assistenza spirituale nei centri di permanenza per i rimpatri .....241

### CAPITOLO 13

- FESTIVITÀ RELIGIOSE**..... 243
1. Libertà religiosa, festività e riposo settimanale..... 243
    - 1.1. Giorni festivi e riposo settimanale ..... 244
    - 1.2. Le festività religiose cattoliche..... 246
    - 1.3. Le festività delle altre confessioni religiose ..... 246

### CAPITOLO 14

- LE PRESCRIZIONI ALIMENTARI RELIGIOSE** ..... 249
1. Fattore religioso e cibo ..... 249
  2. Le regole alimentari religiose (R.A.R.) negli ordinamenti confessionali ..... 249
    - 2.1. Nel diritto canonico ..... 250
    - 2.2. Nel diritto ebraico ..... 250
    - 2.3. Nel diritto musulmano .....251
  3. La libertà religiosa alimentare nell'ordinamento italiano.....251
  4. La normativa comune e pattizia in materia di prescrizioni alimentari religiose ..... 252
    - 4.1. La macellazione rituale degli animali ..... 252
    - 4.2. L'assistenza alimentare di natura religiosa nelle istituzioni chiuse ..... 254

### CAPITOLO 15

- OBIEZIONE DI COSCIENZA E QUESTIONI BIOETICHE**..... 257
1. L'obiezione di coscienza: premesse circa la stretta connessione con la libertà di coscienza ..... 257
  2. Profili teorici dell'obiezione di coscienza ..... 258
  3. La disciplina normativa in tema di obiezione di coscienza ..... 260
    - 3.1. L'obiezione di coscienza al servizio militare..... 260
    - 3.2. L'obiezione di coscienza nel processo penale e civile: il caso del giuramento dei testimoni.....261
    - 3.3. L'obiezione di coscienza all'interruzione volontaria di gravidanza.....261

3.4. L'obiezione di coscienza alla procreazione medicalmente assistita .....	262
3.5. L'obiezione di coscienza alla sperimentazione animale.....	262
4. Questioni bioetiche.....	263
4.1. Segue: i trattamenti sanitari e dissenso alle terapie c.d. salvavita o fine-vita. Le dichiarazioni anticipate di trattamento terapeutico (DAT).....	263

## CAPITOLO 16

IL TRATTAMENTO DI DATI PERSONALI DI NATURA RELIGIOSA.....	267
1. Introduzione.....	267
2. Dalla Direttiva comunitaria n. 95/46/CE al GDPR .....	268
3. Il trattamento dei dati personali ai sensi del GDPR .....	268
4. Il trattamento dei dati di natura religiosa .....	269
5. I Decreti generali CEI del 1999 e 2018 sul trattamento dei dati personali .....	271
6. Tutela dei diritti in materia di trattamento dei dati personali .....	273
6.1. Casistica: lo 'sbattezzo' .....	273
6.2. Casistica: la tutela nel trattamento dei dati di carattere religioso in ambito sanitario.....	274

## CAPITOLO 17

L'ORDINAMENTO RADIOTELEVISIVO E LA COMUNICAZIONE RELIGIOSA .....	277
1. I mezzi di comunicazione di massa come concretizzazione della facoltà di propaganda .....	277
1.1. Segue: la normativa costituzionale in tema di manifestazione di pensiero e informazione .....	278
2. La disciplina del sistema radiotelevisivo e principi fondamentali: la sfida posta dal pluralismo confessionale.....	278
2.1. Segue: la disciplina in tema di comunicazione radiotelevisiva prevista dagli accordi tra Santa Sede e Stato italiano. ....	279
3. La pubblicità religiosa .....	280

## CAPITOLO 18

IL MATRIMONIO .....	283
1. Il matrimonio canonico con effetti civili: evoluzione storico-normativa .....	283

1.1. Gli effetti civili del matrimonio canonico: disciplina e procedimento.....	286
1.2. La volontà dei contraenti .....	287
1.3. La pubblicazione .....	287
1.3.1. Le opposizioni al matrimonio .....	289
1.4. La celebrazione .....	290
1.5. La trascrizione nei registri dello stato civile .....	291
1.5.1. La trascrizione tempestiva .....	291
1.5.2. La trascrizione tardiva .....	292
1.5.3. La richiesta di trascrizione dopo la morte di uno dei coniugi .....	293
1.5.4. La trascrivibilità delle forme speciali di celebrazione del matrimonio canonico.....	293
1.5.5. Gli impedimenti alla trascrizione .....	295
2. Il matrimonio celebrato secondo la normativa sui “culti ammessi” .....	295
3. Il matrimonio celebrato davanti a un ministro di una confessione religiosa provvista di intesa .....	296
4. La rilevanza giuridica dei matrimoni religiosi privi di effetti civili .....	298
5. Il matrimonio contratto al di fuori del territorio nazionale.....	299
5.1. La trascrizione dei matrimoni celebrati all'estero con rito islamico.....	300
5.2. La trascrizione dell'atto di matrimonio civile celebrato all'estero tra persone dello stesso sesso .....	300
6. Matrimonio e processo: tra ordinamento statale e ordinamento canonico .....	302
6.1. Le controversie inerenti alla trascrizione .....	302
6.2. Le sentenze ecclesiastiche di nullità dei matrimoni canonici trascritti.....	303
6.2.1. Evoluzione storica .....	303
6.2.2. La riserva di giurisdizione ecclesiastica (sopravvivenza o abrogazione).....	305
6.2.3. Il procedimento di delibazione dinanzi alla Corte di Appello .....	306
6.2.4. L'ordine pubblico come limite al riconoscimento delle sentenze canoniche di nullità matrimoniale .....	308

6.2.5. Gli effetti civili della delibazione della sentenza ecclesiastica di nullità matrimoniale. I provvedimenti economici provvisori.....	311
6.2.6. La pendenza del giudizio civile di nullità e la “delibazione” della sentenza ecclesiastica .....	313
6.2.7. La cessazione degli effetti civili e la “delibazione” della sentenza ecclesiastica” .....	313
6.3. Dispensa ecclesiastica dal matrimonio rato e non consumato .....	314
6.4. La separazione temporanea dei coniugi.....	315
 CAPITOLO 19	
LA PLURALITÀ DI MODELLI FAMILIARI.....	317
1. Introduzione.....	317
2. L'Unione Civile .....	320
2.1. La costituzione dell'unione .....	321
2.2. I rapporti personali e patrimoniali tra gli uniti civilmente .....	323
2.3. Lo scioglimento dell'unione civile .....	325
2.4. Unione civile e rapporti di filiazione .....	326
3. Le convivenze e la famiglia di fatto .....	326
3.1. I rapporti personali e patrimoniali (il contratto di convivenza) .....	327
3.2. La cessazione della convivenza.....	329
 CAPITOLO 20	
LA TUTELA PENALE IN MATERIA RELIGIOSA.....	331
1. La tutela del sentimento religioso nel Codice penale: evoluzione storico-normativa e giurisprudenziale .....	331
1.1. La giurisprudenza costituzionale.....	332
1.2. Gli interventi del legislatore.....	333
1.2.1. Depenalizzazione dei reati minori .....	333
1.2.2. Riforma dei delitti contro le confessioni religiose (artt. 403, 404 e 405 c.p.) .....	334
2. Il vilipendio del Pontefice .....	338
3. Reati in materia di odio e discriminazione religiosa .....	338
4. Le mutilazioni genitali femminili (art. 583-bis c.p. e art. 583-ter c.p.) .....	339

5.	Circoncisione rituale maschile .....	340
6.	Il suono delle campane .....	341
7.	I reati culturalmente motivati.....	342
INDICE ANALITICO .....		347