

INDICE

Premessa	IX
----------------	----

CAPITOLO 1

La certezza del tempo amministrativo

1. Il tempo amministrativo è un bene della vita	1
2. L'obbligo di provvedere e le sue eccezioni.	8
3. La violazione dell'obbligo di provvedere non consuma il potere amministrativo	12
3.1. Casi eccezionali di termini perentori	14
3.2. Tesi dottrinale minoritaria che afferma il carattere perentorio del termine relativo all'esercizio sfavorevole del potere	17
4. Indennizzo e potere sostitutivo nelle recenti riforme amministrative	20
4.1. Questioni problematiche in materia di tutela indennitaria.....	22
4.2. Il potere sostitutivo: inquadramento giuridico e coordinate operative	24
5. Il silenzio rifiuto (o inadempimento): profili sostanziali e snodi processuali	25
5.1. La formazione automatica del silenzio: la diffida non è più necessaria	27
5.2. Decorrenza del termine per il ricorso	27
5.3. La spinosa questione dei controinteressati	29
5.4. L'oggetto del sindacato giurisdizionale	30
5.5. Ricorso contro il silenzio-rifiuto e riparto di giurisdizione.....	31
5.6. Diniego espresso sopravvenuto nel corso del giudizio contro il silenzio-rifiuto: la soluzione accolta dal Codice del processo amministrativo	32

CAPITOLO 2

La democratizzazione dell'azione amministrativa

1. Il potere amministrativo deve essere trasparente.....	35
--	----

2.	L'accesso ai documenti amministrativi e alle informazioni pubbliche: dall' <i>accesso classico</i> all' <i>accesso civico</i>	37
2.1.	L'esperienza comunitaria e il dato comparato	37
3.	La partecipazione: il principio del giusto procedimento	40
3.1.	L'esperienza comunitaria e comparata tra due process of law e canoni di giustizia procedurale	42

CAPITOLO 3

La semplificazione amministrativa

1.	La semplificazione nell'agenda Paese e nell'azione del governo	47
1.1.	Semplificazione degli uffici pubblici.....	49
1.2.	Semplificazione normativa	49
1.3.	Semplificazione delle procedure	51
1.4.	Semplificazione dei servizi locali in forma imprenditoriale	51
1.5.	Semplificazione informatica (e-government).....	52
1.6.	I soggetti della semplificazione nell'amministrazione sussidiaria	53
2.	Il principio di semplificazione amministrativa: profili generali	54
2.1.	Il valore della semplificazione amministrativa nella riforma "Madia" della pubblica amministrazione	55
3.	La "nuova conferenza di servizi"	58
3.1.	Il parziale fallimento del modello nell'esperienza applicativa	61
3.2.	Le novità principali introdotte dall'intervento riformatore (d.lgs 30 giugno 2016, n. 127).....	62
3.3.	L'acquisizione tacita dell'assenso.....	67
3.4.	L'autotutela in conferenza	69
3.5.	Il capitale umano. La conferenza di servizi come questione di cultura e non più di (sole) norme.....	70
3.6.	Conclusioni	73

CAPITOLO 4

La liberalizzazione amministrativa

1.	Liberalizzazione, <i>liberalizzazioni</i>	77
2.	Il principale strumento di liberalizzazione amministrativa: la segnalazione di inizio attività	80
2.1.	Breve evoluzione normativa: dall'articolo 19 della legge 241 ai decreti legislativi nn. 216 e 222/2016, di attuazione della legge Madia n. 124/2015	80

2.2. La controversa natura giuridica dell'istituto: liberalizzazione amministrativa, non mera semplificazione	86
2.3. È però una liberalizzazione temperata, che non elimina ma plasma una nuova intermediazione amministrativa.....	88
2.4. La tutela del terzo leso dall'attività denunciata	90
2.4.1. La tesi della Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato n. 15/2011: il terzo può impugnare il diniego tacito di adozione del provvedimento inibitorio ed è legittimato a proporre un'azione preventiva e atipica di accertamento-condanna	90
2.4.2. L'opposta scelta del Legislatore: il nuovo comma 6-ter dell'art. 19 L. n. 241/90 impone la procedura del silenzio-rifiuto.....	97
2.4.3. La parola alla Corte Costituzionale sui termini per l'attivazione amministrativa del terzo (Tar Toscana, Sez. III, Ord. 11 maggio 2017, n. 667)	100
2.5. La nuova giurisdizione esclusiva in materia di s.c.i.a. (art. 133, comma 1, lett. a, n. 3, del Codice del processo amministrativo).....	109

CAPITOLO 5

L'essenza dell'azione amministrativa: la discrezionalità

1. Il potere amministrativo tra il principio di legalità, riserva di funzione e discrezionalità	113
2. Discrezionalità e processo amministrativo: un giudizio sull'atto che guarda al rapporto	114
3. Le nuove frontiere della discrezionalità tecnica e principio di proporzionalità.....	115
4. <i>segue</i> . Il quadro comunitario e comparato.....	119
4.1. L'indirizzo della Corte di Giustizia	119
4.2. La giurisprudenza della Corte Europea per i Diritti dell'Uomo	124
4.3. Panoramica sui principali ordinamenti europei	126

CAPITOLO 6

La pubblica amministrazione digitale

1. Premessa	129
2. Il Codice dell'Amministrazione Digitale	132
3. Ambito applicativo e destinatari delle nuove disposizioni.....	134
3.1. Le linee guida della Riforma: il giusto temperamento tra la tutela alla riservatezza e il diritto d'accesso	135

4.	L'impatto della Riforma <i>Madia</i> sul Codice dell'Amministrazione Digitale.....	139
5.	Il complesso articolato delle modifiche e integrazioni al CAD.....	142
6.	Gli strumenti della P.A. digitale.....	147

CAPITOLO 7

La nuova autotutela amministrativa

1.	Il potere di farsi giustizia da sé: un privilegio antico che ha bisogno di un volto moderno	153
2.	Il nuovo annullamento d'ufficio non è più inesauribile	156
	2.1. Autotutela e affidamento: la strana coppia	156
	2.2. Viaggio in Europa e negli Stati Uniti, alla ricerca di utili esperienze di diritto comparato.....	160
	2.3. L'annullamento d'ufficio stretto tra l'incudine del termine elastico e il martello del termine rigido	166
	2.3.1. Diciotto mesi, mille dubbi	169
	2.3.1.1. L'ambito di applicazione della riforma del 2015.....	169
	2.3.1.2. Criteri di computo del termine ed effetti del suo infruttuoso decorso	170
	2.3.1.3. Mendacio e affidamento: un'antitesi	171
	2.3.1.4. La necessaria rimodulazione del potere di sospensione.....	172
3.	L'autotutela successiva al contratto alla luce del nuovo codice: un mistero ancora affascinante	173
	3.1. I termini del dibattito dopo il nuovo codice, tra tradizione pubblicistica e sirene privatistiche	176
	3.2. Risoluzione e recesso del contatto: poche certezze e molti dubbi	176
	3.3. La cessazione delle concessioni ex art. 176: un annullamento mascherato?	183