

SOMMARIO

Premessa	XIII
----------------	------

1

Pluralità e atipicità delle azioni nel codice del processo amministrativo. Verso l'effettività della tutela

1. Fonti.....	1
2. Definizione	1
3. Portata e contenuto	1
4. Applicazioni pratiche	3
4.1. Azione di condanna	3
4.2. Azione di condanna risarcitoria	5
4.3. Tutela cautelare	10
4.4. Azione di mero accertamento	13
5. Sentenze.....	14
6. Connessioni.....	19

2

Principio della domanda

1. Fonti.....	23
2. Definizione	23
3. Portata e contenuto	23
4. Applicazioni pratiche.....	26
4.1. Inammissibilità della conversione della domanda di annullamento in condanna al risarcimento del danno.....	26
4.2. Ordine di graduazione dei motivi ed eccezionalità della tecnica dell'assorbimento	27

Sommario

4.3. Ricorso incidentale	29
5. Sentenze.....	34
6. Connessioni	39
6.1. Principio di atipicità delle azioni e dell'effettività della tutela	39

3

Principio della *causa petendi*

1. Fonti	41
2. Definizione	41
3. Portata e contenuto	41
4. Applicazioni pratiche.....	44
4.1. Danno da provvedimento favorevole annullato	44
4.2. Diritti inaffievolibili: potere amministrativo e degradazione	46
4.2.1. La tesi della inaffievolibilità dei diritti fondamentali: il caso del diritto alla salute.....	46
4.2.2. Le critiche alla teoria della inaffievolibilità	47
4.3. Le pronunce della corte costituzionale nn. 204/2004, 191/2006 e 140/2007: il ridimensionamento della giurisdizione esclusiva del g.a. e la centralità del principio della causa petendi.....	48
5. Sentenze.....	50
6. Connessioni	55
6.1. Ricorso straordinario al presidente della repubblica e il principio della causa petendi: i rapporti tra il rimedio straordinario e il ricorso al g.o.	55
6.2. Distinzione tra potere pubblico e potere privato della p.a. e riparto di giurisdizione.....	56
6.3. Riparto di giurisdizione nei procedimenti amministrativi complessi	56

4

Principio di concentrazione delle tutele

1. Fonti.....	59
2. Definizione	59

Sommario

3.	Portata e contenuto	59
4.	Applicazioni pratiche	61
4.1.	La giurisdizione esclusiva	61
4.2.	Il processo amministrativo a parti invertite	62
4.3.	La giurisdizione per connessione	64
4.3.1.	La giurisdizione in materia urbanistico edilizia ed espropriativa	65
4.3.2.	La giurisdizione sulla sorte del contratto in caso di annullamento dell'aggiudicazione	66
5.	Sentenze	68
6.	Connessioni	74
6.1.	La giurisdizione nel pubblico impiego privatizzato	74
6.2.	Giurisdizione sulle sanzioni emesse dalla Consob e dalla Banca d'Italia	75
6.3.	La giurisdizione esclusiva del G.O.	76
6.4.	Il principio di effettività della tutela e il principio di atipicità delle azioni nel processo amministrativo	76

5

Il principio di legalità

1.	Fonti	77
2.	Definizione	77
3.	Portata e contenuto	77
4.	Applicazioni pratiche	80
4.1.	I poteri impliciti	80
4.2.	Ordinanze di necessità e urgenza	82
5.	Sentenze	84
6.	Connessioni	91
6.1.	Atti di alta amministrazione ed atti politici	91
6.2.	Buon andamento ed imparzialità	92
6.3.	Leggi Provvedimento	94

6

Principio di legittimo affidamento

1.	Fonti	95
2.	Definizione	95

Sommario

3.	Portata e contenuto	96
4.	Applicazioni pratiche.....	98
	4.1. Autotutela.....	98
	4.2. Riforma Madia	100
	4.3. Risarcimento del danno	102
	4.4. Divieto di abuso del diritto.....	105
5.	Sentenze.....	107
6.	Connessioni	111
	6.1. Principio di buona fede	111
	6.2. Principio di certezza del diritto e principio di legalità.....	111
	6.3 Principi di ragionevolezza e proporzionalità dell'azione amministrativa.....	111

7

Principio di trasparenza

1.	Fonti.....	113
2.	Definizione	113
3.	Portata e contenuto	113
4.	Applicazioni pratiche	118
	4.1. La trasparenza nella legge sul procedimento	118
	4.1.1. La motivazione del provvedimento	118
	4.1.2. Altre disposizioni in tema di trasparenza	121
	4.1.3. L'accesso	121
	4.2. L'accesso ambientale	126
	4.3. Accesso dei consiglieri comunali e provinciali	127
	4.4. L'accesso civico	128
	4.5. La trasparenza nelle procedure di evidenza pubblica	129
	4.6 Il nuovo Regolamento UE 2016/679 in materia di protezione dei dati personali.....	131
5.	Sentenze	133
6.	Connessioni	137
	6.1. Principio di consensualità amministrativa	137

8

Principio di semplificazione

1.	Fonti.....	139
----	------------	-----

Sommario

2.	Definizione	140
3.	Portata e contenuto	140
4.	Applicazioni pratiche	144
	4.1. La semplificazione delle norme sulla documentazione amministrativa	144
	4.2. La conferenza di servizi	147
	4.3. La D.I.A., in seguito S.C.I.A.	149
5.	Sentenze	152
6.	Connessioni	157
	6.1. Principio di libera iniziativa economica	157
	6.2. Principio di proporzionalità	157
	6.3. Il silenzio assenso	158

9

Il principio di certezza temporale dell'azione amministrativa

1.	Fonti	159
2.	Definizione	159
3.	Portata e contenuto	159
4.	Applicazioni pratiche	161
	4.1. Silenzio	161
	4.1.1. Silenzio assenso	162
	4.1.2. Silenzio-diniego	164
	4.1.3. Silenzio - inadempimento	165
	4.2. Indennizzo da ritardo	169
	4.3. Danno da ritardo	170
	4.4. Legge Pinto	173
	4.5. <i>Astreinte</i>	173
	4.6. <i>Class action</i> pubblica	174
5.	Sentenze	174
6.	Connessioni	180

10

Principio di consensualità amministrativa

1.	Fonti	181
2.	Definizione	181
3.	Portata e contenuto	181

Sommario

4.	Applicazioni pratiche.....	182
4.1.	I contratti.....	183
4.1.1.	I contratti passivi: il procedimento ad evidenza pubblica e il bando di gara.....	183
4.1.2.	Fattispecie concrete: vendita di cosa futura – esercizio attività di impresa del soggetto pubblico.....	186
4.2.	I moduli applicativi del consenso: gli accordi amministrativi.....	189
4.2.1.	Accordi e contratti – elementi distintivi e profili processualistici.....	190
5.	Sentenze.....	191
6.	Connessioni.....	196
6.1.	Gli accordi tra PP.AA.	196
6.2.	Il recesso ex art. 21- <i>sexies</i> della l. n. 241 del 1990.....	196
6.3.	L'autotutela nel D. lgs. 18 aprile 2016 n. 50.....	196

11

Principio di separazione dei poteri

1.	Fonti.....	199
2.	Definizione.....	199
3.	Portata e contenuto.....	199
4.	Applicazioni pratiche.....	200
4.1.	L'attività amministrativa tra vincolo e discrezionalità.....	200
4.1.1.	La discrezionalità amministrativa.....	202
4.2.	Il merito amministrativo.....	204
4.3.	Le autorità amministrative indipendenti.....	205
5.	Sentenze.....	210
6.	Connessioni.....	214
6.1.	Il confine tra atto amministrativo e atto politico.....	214
6.2.	Le leggi-provvedimento.....	215

12

Principio di neutralità delle forme di elasticità degli enti pubblici

1.	Fonti.....	219
2.	Definizione.....	219

3.	Portata e contenuto	220
4.	Applicazioni pratiche	222
	4.1. Gli enti pubblici in forma societaria	222
	4.2. Le società miste	223
	4.3. L'impresa pubblica	227
	4.4. L'organismo di diritto pubblico	228
	4.5. <i>L'in house providing</i>	231
5.	Sentenze	234
6.	Connessioni	239
	6.1. La qualificabilità delle Autorità Indipendenti come pubbliche amministrazioni	239
	6.2. L'ampliamento del novero dei soggetti passivi desti- nari della disciplina in tema di accesso	239
	6.3. Il riparto di giurisdizione sulla responsabilità degli amministratori degli enti societari	239

13

Il principio del divieto di espropriazione indiretta

1.	Fonti	241
2.	Definizione	241
3.	Portata e contenuto	241
4.	Applicazioni pratiche	243
	4.1. La prima acquisizione sanante (art. 43 TU Espro- priazione)	243
	4.2. La Corte costituzionale demolisce la prima acqui- sizione sanante	245
	4.3. La seconda acquisizione sanante (art. 42- <i>bis</i> TU Espropriazione)	246
	4.4. Le Sezioni Unite della Cassazione sollevano la questione di legittimità costituzionale della seconda acquisizione sanante	247
	4.5. La Corte costituzionale salva la seconda acquisizione sanante	249
5.	Sentenze	254
6.	Connessioni	260
	6.1. Principio di legalità dell'azione amministrativa	260

Principio di concorrenza

1.	Fonti.....	263
2.	Definizione	263
3.	Portata e contenuto	263
4.	Applicazioni pratiche.....	264
	4.1. Servizi pubblici di interesse economico generale	265
	4.2. Servizi pubblici locali.....	267
	4.3. Concessioni di beni demaniali e diritto di insistenza.....	270
	4.4. Contratti pubblici	272
	4.5. Nuovo potere di legittimazione <i>ex art. 21 bis</i> da parte dell'AGCM	275
	4.6. Nuova legittimazione straordinaria dell'ANAC <i>ex art. 211 d.lgs. n. 50/2016</i>	277
5.	Sentenze.....	280
6.	Connessioni.....	287
	6.1. Principio di trasparenza	287
	6.2. Accesso agli atti di gara	287

Principio di privatizzazione del pubblico impiego

1.	Fonti.....	289
2.	Definizione	289
3.	Portata e contenuto	290
4.	Applicazioni pratiche.....	295
	4.1. Il nuovo sistema delle fonti	295
	4.2. Il rapporto tra legge e contratto.....	296
	4.3. Atti di micro e di macro organizzazione	298
	4.4. Le procedure concorsuali	301
	4.5. Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica.....	303
5.	Sentenze	304
6.	Connessioni.....	313
	6.1. Principio di imparzialità e buon andamento dell'azione amministrativa.....	313