

SOMMARIO

Premessa	XIX
----------------	-----

LEZIONE A1

Il risarcimento del danno nella giurisdizione del g.a. Il danno da ritardo e l'indennizzo da ritardo

1.	L'istituto	1
2.	La questione	2
	2.1. La tesi della responsabilità da contatto sociale qualificato	2
	2.2. La tesi della responsabilità precontrattuale della p.a.	5
	2.2.1. Domanda di indennizzo <i>ex art. 21-quinquies</i> , l. 241/90 e richiesta di risarcimento	10
	2.3. La tesi della responsabilità speciale	12
3.	La risposta della giurisprudenza	13
4.	La responsabilità della p.a. secondo il paradigma aquiliano	19
	4.1. L'elemento oggettivo	20
	4.1.1. Gli interessi oppositivi	21
	4.1.2. Gli interessi pretensivi	23
	4.1.2.1. Il risarcimento della chance nella giurisprudenza del g.a.	25
	4.1.2.2. La chance nell'evoluzione pretoria del Consiglio di Stato	29
	4.1.2.3. Morte e resurrezione del risarcimento da perdita di chance in materia di contratti pubblici: dal D.Lgs. 53/2010 all'art. 124 c.p.a.	31
	4.1.2.4. Il risarcimento del danno derivante da provvedimento illegittimo favorevole	32
	4.1.2.5. L'Adunanza Plenaria n. 7/2018: un'occasione mancata	33

Sommario

4.1.3. Danno da ritardo e danno da silenzio prima...	35
4.1.3.1. ... e dopo la disciplina introdotta dalla l. 18 giugno 2009, n. 69 e dall'art. 30 del codice del processo amministrativo	36
4.1.4. Il risarcimento degli interessi formali e procedurali all'indomani dell'art. 21- <i>octies</i> , l. 241/90	40
4.2. L'elemento soggettivo: la colpa nell'interpretazione offerta da Cass. 500/99 e da Corte Giust., 30 settembre 2010, C-314/09	41
4.2.1. La colpa come violazione grave delle norme che regolano l'attività amministrativa	43
4.2.2. L'illegittimità quale indice presuntivo della colpa	45
4.2.3. La colpa della p.a. secondo lo schema dell'art. 2236 c.c.	46
4.2.4. L'errore scusabile	48
4.3. <i>segue</i> ... il dolo	48
4.4. La quantificazione del danno e le indicazioni di Corte cost., 24 ottobre 2007 n. 349	49
4.4.1. Il comportamento della p.a. è in grado di influenzare l'ammontare del risarcimento	53
4.4.2. Il danno non patrimoniale ed esistenziale: verso un'espansione incontenibile?	54
4.3. La <i>compensatio lucri cum damno</i> secondo l'Adunanza Plenaria n. 1/2018	58
5. Il risarcimento del danno in forma specifica	61
6. La responsabilità precontrattuale: Cons. St., Ad. Plen., n. 5/2018	62

LEZIONE A2

Le fonti secondarie: in particolare, linee guida, disapplicazione dei regolamenti e dei bandi

1. L'istituto	67
2. La questione: le linee guida ANAC	68
3. La risposta del Consiglio di Stato	69
4. Le reazioni della dottrina	72
5. Fondamento e limiti alla potestà regolamentare	73
5.1. Il cuore del potere regolamentare della P.A.	75
6. La tutela giurisdizionale nei confronti dei regolamenti illegittimi	77
6.1. La tutela giurisdizionale davanti al g.o.	78

Sommario

6.2. La tutela giurisdizionale davanti al g.a.	80
6.2.1. L'Adunanza Plenaria fa il punto sul riparto di competenza in caso di impugnazione dell'atto regolamentare e dell'atto attuativo.....	85
7. Il sindacato sui bandi di gara	86
7.1. L'onere di impugnazione dei bandi di gara secondo l'Adunanza Plenaria, 26 aprile 2018, n. 4	93
7.2. Sulla possibilità per la stazione appaltante di disapplicare il bando di gara.....	101
8. Le ordinanze di necessità e di urgenza	101
9. I capitolati generali	103
10. I piani regolatori generali	104

LEZIONE A3

Gli enti pubblici e le società pubbliche alla luce della riforma del 2016

Premessa.....	107
1. La distinzione tra ente pubblico ed ente privato	108
2. Lo <i>status</i> di ente pubblico	112
3. I limiti alla “pubblicizzazione” legislativa	115
4. La privatizzazione degli enti pubblici.....	116
4.1. Il meccanismo di soppressione degli enti pubblici: il c.d. taglia-enti	121
4.2. Le imprese pubbliche	122
5. Il decreto legislativo sulle società a partecipazione pubblica	123
5.1. Ambito di applicazione del decreto.....	124
5.2. I soggetti pubblici controllanti o partecipanti	125
5.3. Partecipazioni consentite, finalità ammesse e profili procedurali	126
5.4. Gestione ed alienazione delle partecipazioni pubbliche.....	127
5.5. Responsabilità degli enti partecipanti e dei componenti degli organi delle società partecipate. Profili di giurisdizione.....	128
5.6. Disciplina delle società a controllo pubblico	128
5.7. Nomina, cessazione e revoca degli amministratori	130
5.8. Il decreto correttivo Testo Unico sulle società a partecipazione pubblica e il parere reso dal Consiglio di Stato.....	134

Sommario

6.	Trasparenza e società a controllo pubblico	136
7.	Società <i>in house</i>	139

LEZIONE A4

Le autorità amministrative indipendenti con particolare riferimento al ruolo dell'ANAC

1.	La misteriosa identità delle autorità indipendenti: pubbliche amministrazioni speciali o espressione di un quarto potere acefalo e vagamente mostruoso?	143
	1.1. La potestà regolamentare delle <i>authorities</i>	146
	1.2. La tutela giurisdizionale all'indomani delle modifiche introdotte dall'art. 69, l. 69/2009 e dell'art. 7, comma 8, del codice del processo amministrativo e la tutela giurisdizionale	148
2.	L'ANAC nel panorama delle Autorità amministrative indipendenti: origine ed evoluzione	156
	2.1. Il ruolo dell'ANAC nel nuovo Codice dei contratti pubblici	157
	2.1.1. Le linee guida ANAC: una ipotesi di <i>soft law</i> ?	158
	2.1.2. Il precontenzioso	160
3.	La dottrina	164
	3.1. La questione delle Linee guida ANAC	164
	3.2. ...le nuove funzioni giurisdicenti di ANAC	169
4.	La giurisprudenza amministrativa su altre questioni di rilievo	172

LEZIONE A5

Il rapporto di lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione

1.	La dirigenza dopo le modifiche della Riforma Madia	185
2.	L'intervento della Corte costituzionale sulla Riforma Madia: la sentenza 25 novembre 2016, n. 251	189
3.	Altre questioni rilevanti in materia di lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione	193
	3.1. Il rapporto di lavoro tra Stato e Regioni nella lettura offerta dalla Corte costituzionale	194
	3.2. Una nuova filosofia nell'approccio alla disciplina	

Sommario

del rapporto di lavoro alle dipendenze della p.a.: le avvisaglie contenute nella l. 133/2008	195
3.2.1. La disciplina della legge delega 15/2009.....	197
3.3. <i>segue</i> ... e quella del decreto di attuazione (cd. riforma Brunetta, d.lgs. 150/2009)	200
3.4. Le modifiche portate al TU 165/2001	203
3.5. Le misure di contenimento alla spesa pubblica e di lotta alla corruzione varate nel triennio 2010-2013	205
3.6. La nuova disciplina in tema di mobilità dopo la l. 114/2014.....	206
3.7. La giurisdizione non esclusiva del g.o. per i rapporti privatizzati	206
3.8. La giurisdizione esclusiva del G.A. per le categorie non privatizzate	209
3.9. Alcune zone opache	214
3.9.1. Le controversie in materie di assunzione	214
3.9.2 ...concorsi esterni ed interni.....	217
3.9.3 ...conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali	218
3.9.4. Questioni di diritto intertemporale inerenti al riparto di giurisdizione	221
3.10. Scorrimento della graduatoria: questioni sostanziali e processuali secondo l'Adunanza Plenaria nn. 11 e 14/2011 e le Sezioni Unite n. 2676/2011	223
3.11. Il criterio di riparto della competenza territoriale del foro del pubblico impiego secondo Cons. St., Ad. Plen. n. 37/2012.....	225
3.12. I confini tra richiesta di disapplicazione al G.O. ed impugnazione innanzi al G.A. dell'atto di macro-organizzazione.....	227
3.13. Il danno da usura psicofisica del dipendente pubblico: Cons. St., Ad. Plen., 19 aprile 2013, n. 7.....	231
3.13.1. Qualificazione del danno e conseguenze in tema di riparto: Cass., Sez. Un., 27 febbraio 2013, n. 4850	233
3.14. I poteri del g.o.....	233

LEZIONE A6

Il nuovo volto del procedimento amministrativo

1. Le novità introdotte dalla “Riforma Madia” - il silenzio assenso tra Pubbliche Amministrazioni
2. Il silenzio-assenso nel parere del Consiglio di Stato

Sommario

2.1. Ambito di applicazione della novella legislativa.....	238
2.2. Il rapporto con gli artt. 16 e 17 della L. 241/1990	239
3. Altre questioni di rilievo - La comunicazione di avvio del procedimento	241
3.1. I soggetti destinatari della comunicazione di avvio	243
3.2. Le ipotesi di esonero legale dall'obbligo di comu- nicazione previste dalla legge	245
3.3. Le ipotesi di esonero non previste dal legislatore ma di creazione giurisprudenziale	248
3.4. Le pronunce giurisprudenziali di riferimento sugli obblighi di comunicazione dell'avvio del procedimento	250
3.5. Il "preavviso di rigetto"	253
3.5.1. La natura istruttoria e pre-decisoria del preavvi- so di rigetto	254
3.5.2. I termini del preavviso di rigetto, delle difese del destinatario e della conclusione del procedimento.....	255
3.5.3. Vincolo di corrispondenza tra preavviso e provve- dimento finale	257
3.5.4. Preavviso e vizi formali ex art. 21- <i>octies</i> , comma 2, della legge n. 241/1990.....	258
3.6. La sorte del provvedimento non conforme alle risul- tanze dell'istruttoria	260
3.7. La motivazione del provvedimento amministrativo	261
3.7.1. Ipotesi di esclusione dell'onere di motivazione. In particolare, gli atti di alta amministrazione	263
3.8. La <i>vexata quaestio</i> della necessità di una motivazio- ne o della sufficienza del voto numerico nelle procedure concorsuali	265
b) La sentenza	270

LEZIONE A7

L'accesso ai documenti amministrativi alla luce del D.Lgs. 97/2016

1. L'accesso ai documenti amministrativi	285
1.1. Le novità introdotte dal D.Lgs 22/2013 come modi- ficato dal D.Lgs. 97/2016: il nuovo accesso civico.....	288
1.2. Il potere sanzionatorio dell'Anac	294
2. La controversa natura giuridica del "diritto" di accesso.....	295
3. I soggetti legittimati all'accesso	296
4. La legittimazione passiva all'accesso	298

Sommario

5.	L'oggetto del diritto di accesso	299
5.1.	L'accesso esercitato sui pareri legali	300
6.	I casi di esclusione del diritto di accesso	301
6.1.	Accesso agli atti del procedimento tributario.....	303
7.	Accesso e <i>privacy</i>	303
7.1.	Modalità di accesso ai documenti riservati: resta la limitazione alla sola visione del documento?	305
8.	Accesso agli atti delle procedure a evidenza pubblica: il problema della tutela del <i>know-how</i>	305
9.	L'accesso del Consigliere comunale e provinciale.....	308
10.	La tutela giurisdizionale del diritto di accesso nel Codice del processo amministrativo all'indomani del D.Lgs. 15 novembre 2011, n. 195	309
11.	La tutela giustiziale.....	311
12.	Le differenze tra l'accesso classico ex art. 22 della L. 241/1990 e quello previsto dai nuovi testi normativi	313

LEZIONE A8

Gli strumenti di semplificazione nel procedimento amministrativo: il silenzio-assenso e la SCIA alla luce della riforma Madia

1.	Gli strumenti di semplificazione del procedimento amministrativo. In particolare: il silenzio-assenso e la DIA (oggi SCIA)	319
2.	Il silenzio-assenso: dalla legge n. 80 del 2005 alla legge n. 124 del 2015	320
3.	Dalla dichiarazione di inizio attività alla segnalazione certificata di inizio attività: nozioni generali e problematiche connesse	321
4.	Le innovazioni in materia di silenzio assenso e s.c.i.a.: la legge n. 124 del 2015 e i Decreti nn. 126 e 222 del 2016	329
4.1.	L'art. 17- <i>bis</i> della L. n. 241/1990: il nuovo silenzio-assenso tra PP. AA.	330
4.1.1.	L'art. 17- <i>bis</i> e la Conferenza di servizi: un'apparente sovrapposizione	335
4.1.2.	L'art. 17- <i>bis</i> e i rapporti con le ipotesi di silenzio ex artt. 16 e 17	335
4.1.3.	Come opera l'autotutela sul silenzio ex art. 17- <i>bis</i> ?.....	335
4.2.	Le innovazioni in materia di S.c.i.a.....	336

Sommario

4.3. Il Testo unico in materia di semplificazione dei procedimenti amministrativi: il DPR 12 settembre 2016, n. 194.....	343
5. La giurisprudenza	345
b) Le sentenze	352
6. La dottrina	372
7. La giurisprudenza amministrativa su altre questioni di rilievo	373

LEZIONE A9

La nuova autotutela amministrativa

1. L'istituto dell'autotutela.....	377
2. Il rapporto tra autotutela decisoria e autotutela esecutiva	378
3. L'autotutela amministrativa nel Codice dei Contratti Pubblici: brevi cenni	379
4. L'attività di esecuzione coattiva diretta delle pretese dell'amministrazione	384
5. Gli atti di ritiro	385
5.1. Atti affini a quelli di ritiro	386
5.2. Atti e fatti diretti a salvare il provvedimento viziato	387
6. Il riesame con esito demolitorio dei provvedimenti adottati dall'amministrazione. Rapporto tra recesso e revoca	388
7. L'annullamento d'ufficio <i>ex art. 21-nonies</i> come modificato dalla Riforma Madia.....	390
7.1. L'annullamento d'ufficio doveroso.....	393
7.2. Annullamento di ufficio ed onere motivazionale (Cons. St., Ad. Plen., 17 ottobre 2017, n. 8)	395
8. La disciplina della SCIA e le modifiche della Riforma Madia	398
9. Giudicato ed annullamento per violazione del diritto comunitario	399
10. La revoca <i>ex art. 21-quinquies</i> L. 241/1990 e le modifiche della L. 164/2014	401
10.1. Revoca legittima e responsabilità precontrattuale	407
10.2. Criteri per la quantificazione dell'indennizzo in caso di revoca del provvedimento: le novità del decreto legge n. 7/2007 (c.d. decreto Bersani <i>bis</i>).....	408

LEZIONE A10

**Il nuovo codice dei contratti pubblici
(d.lgs. 50/2016)**

1.	Il quadro normativo in materia di appalti pubblici: dalla disciplina previgente al d.lgs. n. 50/2016.....	411
2.	Il nuovo Codice dei contratti pubblici: obiettivi generali, struttura, e principali novità	412
	2.1. In particolare: le procedure di aggiudicazione e la moltiplicazione delle tipologie di appalti	425
	2.2. Il nuovo regime dell'autotutela tra appalti e concessioni	428
	2.3. Le principali novità portate dal correttivo al codice dei contratti pubblici (d.lgs. 56/2017)	431
	2.3.1. La disciplina in tema di trasparenza ed il <i>dies a quo</i> per impugnare gli atti di ammissione e di esclusione.....	431
	2.3.2. Il responsabile del procedimento	432
	2.3.3. Il soccorso istruttorio	433
3.	La giurisprudenza	434
	3.1. Le sentenze.....	435
4.	La Dottrina	438
5.	La giurisprudenza amministrativa su altre questioni di rilievo	442

LEZIONE A11

**Servizi pubblici e concorrenza:
disciplina vigente e prospettive *de jure condendo***

1.	Premessa.....	449
2.	Profili storici della nozione di servizio pubblico.....	450
3.	La teoria giuridica si adegua ai mutamenti storici: la teoria del servizio pubblico in senso soggettivo	451
	3.1. La teoria del servizio pubblico in senso oggettivo e il suo superamento.....	452
	3.2. Tramontano le differenze tra funzione pubblica e servizio pubblico?	454
4.	La nozione europea di servizio di interesse economico generale	455
5.	La concorrenza tra diritto dell'Unione europea e diritto nazionale secondo l'esegesi della Corte costituzionale	456

Sommario

6.	Cenni sull'evoluzione della teoria economica della concorrenza e del ruolo dello Stato: fallimenti del mercato e fallimenti del settore pubblico	459
7.	Concorrenza e servizi pubblici nell'ordinamento europeo	462
8.	L'evoluzione della normativa nazionale in materia di servizi pubblici in chiave di promozione della concorrenza.....	463
	8.1. Il referendum abrogativo del giugno 2011 ed i rapporti tra principi europei e principi nazionali in tema di gestione dei servizi pubblici	465
9.	Il contratto di servizio	468
10.	Lo statuto dei servizi privi di rilievo economico.....	469
11.	La regolazione	469
12.	La posizione dell'utente nei confronti dei soggetti erogatori di servizi di natura imprenditoriale	470
	12.1. ... e dei servizi sociali.....	473
13.	La giurisdizione esclusiva prima e dopo il codice del processo amministrativo	474
14.	Concorrenza e servizi pubblici <i>de jure condito</i> e <i>de jure condendo</i> : il d.lgs. n. 175/2016 e lo schema di decreto legislativo in materia di servizi pubblico locali di interesse economico generale	478
15.	Conclusioni	481
16.	L'incognita della disciplina sui servizi pubblici locali di interesse economico generale dopo la sentenza n. 251/2016 della Corte costituzionale	483

LEZIONE A12

Il rito processuale in materia di contratti pubblici alla luce del d.lgs. 50/2016

1.	Il contenzioso: le novità processuali e il regime transitorio.....	485
2.	I ricorsi giurisdizionali. Il rito speciale anteriore al D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50.....	487
3.	Le novità introdotte prima del d.lgs. 50/2016 nei giudizi aventi ad oggetto le controversie relative ad infrastrutture strategiche ed insediamenti produttivi	488
4.	Le regole processuali all'indomani del d.lgs. 50/2016. Uno sguardo d'insieme	489
5.	Il rito speciale avente ad oggetto il contenzioso relativo	

Sommario

all'impugnazione dei provvedimenti di esclusione dalla gara o di ammissione alla gara	493
5.1. Il modello del rito speciale ex art. 120, comma 2- <i>bis</i> , c.p.a. e le sue criticità.....	495
5.2. Il contenzioso avverso esclusioni ed ammissioni. I ricorsi cumulativi.....	497
6. La giurisprudenza	498
6.1. Il giudice amministrativo invoca l'intervento della Corte di Giustizia e della Corte costituzionale sull'art. 120, comma 2- <i>bis</i> , c.p.a.	500

LEZIONE A13

Ricorso incidentale e appello incidentale

1. Premessa.....	503
2. Il ricorso incidentale è mera eccezione di inammissibilità o controimpugnazione?.....	506
3. Sono legittimati a proporre il ricorso incidentale soltanto i contro-interessati a cui è stata notificato il ricorso principale o anche i contro-interessati che non hanno ricevuto la notifica del ricorso? Il cointeressato è legittimato? (T.A.R. Piemonte, Sez. I, 3255, 4/12/2009).....	511
4. In quale momento sorge l'interesse a proporre ricorso incidentale? (Cons. di St., Sez. IV, 13 gennaio 2015 n. 48).....	512
5. In quale ordine di trattazione si pongono il ricorso principale e il ricorso incidentale escludente?	513
5.1. Note introduttive al tema	513
5.2. Prima fase: da Cons. St., Ad. Plen., 10 novembre 2008, n. 11 a Cons. St., Ad. Plen., 7 aprile 2011, n. 4	514
5.3. Seconda fase: Corte Giust., Sez. X, 4 luglio 2013, (causa C 100/12) Fastweb	518
5.4. Terza fase: Cons. St., Ad. Plen., 30 gennaio 2014, n. 7 e Cons. St., Ad. Plen. n. 9 del 2014	521
5.5. Quarta fase: Corte di Giust., 5 aprile 2016, C-689/13	525
5.6. Quinta fase: il nuovo art. 120 c.p.a. come modificato dall'art. 204 del nuovo codice dei contratti pubblici	527
5.7. Sesta fase: l'Adunanza Plenaria n. 6/2018 torna ad interrogare la Corte di Giustizia	530
6. L'impugnazione incidentale è condizionata all'esito della principale? (Ad. Plen., 16 dicembre 2011, n. 24; Ad. Plen., 18 maggio 2018, n. 8)	535

LEZIONE A14

**Il nuovo volto dell'esecuzione giurisdizionale
nel codice del processo amministrativo**

1.	Premessa.....	542
2.	Giudicato a formazione progressiva: Cons. St. Ad. Plen., 15 gennaio 2013, n. 2 e Cons. St. Ad. Plen., 9 giugno 2016, n. 11 a confronto. Quali effetti in caso di contra- sto tra giudicato e sentenze della C.G.U.E.?	546
	2.1. Brevi considerazioni sulla natura del giudizio di ot- temperanza (Cons. St. Ad. Plen., 15 gennaio 2013, n. 2).....	546
	2.2. Dinanzi a quale giudice debbono essere prospettate le doglianze relative alla riedizione del potere? (Cons. St., Ad. Plen., 15 gennaio 2013, n. 2).....	549
	2.3. È ancora condivisibile l'orientamento secondo cui il giudizio di ottemperanza realizza un giudicato a forma- zione progressiva? (Cons. di St., ord. Sez. V, 17 luglio 2015, n. 3587)	551
	2.4. Consiglio di Stato Ad. Plen., 9 giugno 2016 n. 11.....	555
3.	Questioni applicative	558
	3.1. È possibile dedurre con una memoria difensiva l'elu- sione del giudicato se l'atto sopravvenuto sia stato eme- so dopo la proposizione del ricorso per ottemperanza? (Consiglio di Stato, Sez. III, 22 giugno 2016, 2769)	558
	3.2. Principio del <i>one shot</i> : l'amministrazione all'indo- mani del giudicato ha soltanto una possibilità di indica- re nuove ragioni ostantive all'accoglimento dell'istanza? (Consiglio di Stato, Sez. VI, 31 ottobre 2016, n. 4566).....	559
4.	Brevi note sull'oggetto del giudizio di ottemperanza	561
	4.1. Esecuzione delle sentenze del g.a. passate in giudi- cato e delle sentenze provvisoriamente esecutive e non sospese (Consiglio di Stato, Sez. V, 18 ottobre 2011, n. 5580)	561
	4.2. Esecuzione del giudicato del giudice ordinario (T.A.R. Campania, Sez. IV, 15/04/2016 n. 1864)	563
	4.3. Esecuzione delle sentenze dei giudici speciali, della decisione resa su ricorso straordinario e dei lodi arbitra- li (Ad. Plen. 6/5/2013, n. 9).....	565
	4.4. Esecuzione delle misure cautelari	566
5.	È possibile utilizzare il rimedio offerto dal giudizio di ot- temperanza per portare a esecuzione le sentenze della	

Sommario

	Corte Europea dei diritti dell'Uomo? (Cons. di Stato, Sez. IV, 11 giugno 2015, n. 2866)	567
6.	È ammissibile la revocazione del giudicato amministrativo quando ciò sia necessario, ai sensi dell'art. 46 par. 1, della Convenzione europea dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali, per conformarsi ad una sentenza definitiva della Corte europea dei diritti dell'uomo? (Consiglio di Stato, Adunanza Plenaria, ord. 4 marzo 2015, n. 2).....	571
7.	Nella fase di ottemperanza ad una sentenza avente ad oggetto una domanda demolitoria di atti concernenti una procedura espropriativa, rientra tra i poteri sostitutivi del giudice, e per esso, del commissario <i>ad acta</i> , l'adozione della procedura semplificata di cui all'art. 42-bis t.u. espr.? (Cons. di Stato, Ad. Plen., 9/2/2016, n. 2).	573
8.	Rito sul silenzio e ottemperanza anomala: quali i limiti al potere sostitutivo del commissario <i>ad acta</i> ? (Consiglio di Stato, Sez. IV, decisione 09 febbraio 2016, n. 532)	576
9.	L'atto istruttorio del commissario <i>ad acta</i> è reclamabile ex art. 114 c. 6 CPA? (Consiglio di Stato, Sez. V, 15 febbraio 2016, n. 628).....	578
10.	<i>Astreintes</i> : è ammissibile la comminatoria delle penali- tà di mora, di cui all'art. 114, comma 4, lett. e), del co- dice del processo amministrativo, nel caso in cui il rico- so per ottemperanza venga proposto in ragione della non esecuzione di una sentenza che abbia imposto alla pubblica amministrazione il pagamento di una somma di denaro? (Ad. Plen., Cons. St., 25 giugno 2014, n. 15).....	580
11.	Recenti questioni giurisprudenziali	586
	a) ...a nomina del commissario <i>ad acta</i> e l' <i>astreinte</i> so- no rimedi alternativi? (Cons. St., Sez. IV, 27 settembre 2016, n. 3945)	586
	b) l' <i>astreinte</i> può essere disposta ex officio? (Cons. St., Sez. IV, 31 agosto 2016, n. 3732)	586
12.	In quali casi è ammessa, nel giudizio di ottemperanza, la proposizione di una domanda risarcitoria? (Cons. Sta- to, Sez. IV, 16.1.2013, n. 258)	587
13.	La tutela risarcitoria nel caso di giudicato impossibile da eseguire	589
14.	I principi di diritto enunciati dall'Adunanza Plenaria so- no suscettibili di passare in giudicato?.....	593