

INDICE GENERALE

Premessa	IX
----------------	----

CAPITOLO 1

LA DIMENSIONE COMUNITARIA DELLA FINANZA PUBBLICA	1
--	---

1. La <i>governance</i> europea di finanza pubblica	1
2. Gli strumenti giuridici del coordinamento: dal PSC al semestre europeo	4
3. Il semestre europeo	11
4. L'adeguamento dell'ordinamento italiano alla <i>governance</i>	13
5. I limiti e le prospettive evolutive della <i>governance</i> economica europea	14

CAPITOLO 2

IL BILANCIO PUBBLICO E LA CONTABILITÀ IN TERMINI

GENERALI	19
----------------	----

1. Il diritto al bilancio e la sua funzione	19
2. Le fonti normative nazionali della contabilità di stato	20
3. I sistemi contabili: contabilità finanziaria, economico-patrimoniale ed analitica	21
3.1. <i>Segue</i> : anno finanziario ed esercizio finanziario	23
4. I bilanci: caratteristiche generali	24
5. Bilancio di cassa e di competenza	26
6. I soggetti della contabilità pubblica	29
6.1. Gli aggregati ed i saldi di contabilità pubblica	32
7. I soggetti della contabilità di Stato: il Ministero dell'economia e delle finanze e l'apparato economico-finanziario di riferimento	34
7.1. I dipartimenti ministeriali	34
7.2. Le agenzie fiscali. Considerazioni generali	37

7.3. Il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica e Finanziaria ed il DIPE	41
---	----

CAPITOLO 3

L'ORDINAMENTO ITALIANO GENERALE DI BILANCIO	43
1. L'organizzazione di base della finanza pubblica in base al pre- vigente articolo 81 della Costituzione	43
2. L'introduzione del principio del "pareggio" di bilancio in Co- stituzione	46
3. L'attuazione del pareggio di bilancio: la legge 243 del 2012 (c.d. "legge rinforzata")	48
4. Profili attuativi dell'articolo 81 della Costituzione: integrità, universalità ed unità del bilancio	52
5. Ciclo e strumenti della programmazione e di bilancio	53
6. La struttura del bilancio di previsione	61
7. La legge di bilancio "unificata" istituita dalla legge n. 163 del 2016	68
8. La procedura parlamentare di esame del disegno di legge di bilancio e la sua approvazione	72
9. Il principio della copertura finanziaria: l'articolo 17	73
10. La relazione tecnica e la clausola di salvaguardia	76

CAPITOLO 4

LA FORMAZIONE E L'ESECUZIONE DEL BILANCIO	81
1. La formazione del bilancio	81
2. Il ciclo del monitoraggio finanziario nel bilancio di previsio- ne dello Stato e gli "accordi" tra Ministeri	84
3. Le entrate e delle spese	85
3.1. Definizioni	85
3.2. Le entrate ed il loro regime giuridico	86
3.3. Le spese ed il loro regime giuridico	87
3.4. La classificazione delle voci contabili	88
4. L'introduzione delle azioni quali unità elementari di bilancio	91
5. I fondi di riserva	93
5.1. Il fondo di riserva per le spese obbligatorie	94
5.2. I fondi speciali per la riassegnazione dei residui passivi perenti delle spese correnti e in conto capitale	95
5.3. La riforma della disciplina dei residui nel d. lgs. 93/2016	96
5.4. Il fondo di riserva per le spese impreviste	99
5.5. Il fondo di riserva per l'integrazione delle autorizzazio- ni di cassa	99

6.	I fondi speciali	100
7.	Le spese pluriennali e le spese a carattere permanente	102
8.	Le garanzie statali.....	104
9.	L'impegno di spesa	104
10.	Il potenziamento del bilancio di cassa	111
11.	Le variazioni di bilancio	113
12.	Le gestioni fuori bilancio	116
13.	Il mandato informatico	117
14.	Il <i>budget</i> dello stato	120
15.	La tesoreria	121
	15.1. Le operazioni di tesoreria e le modalità di versamento presso le tesorerie	125
	15.2. L'evoluzione della tesoreria.....	127
16.	Il conto disponibilità e il conto riassuntivo del tesoro	129
17.	La rappresentazione periodica dei flussi di cassa generati dal bilancio e dalla gestione della tesoreria statale.....	131
18.	La contabilità economico-patrimoniale e la contabilità inte- grata.....	133
19.	Il rendiconto generale dello stato.....	136
	19.1. La funzione del conto consuntivo nel contesto della ri- forma contabile	136
	19.2. Il conto del bilancio.....	137
	19.3. Il conto del patrimonio	139
20.	L'assestamento e la flessibilità di bilancio.....	142
21.	Il giudizio di parificazione sul bilancio dello Stato e la pre- sentazione al Parlamento	145
	21.1. La relazione annuale	147
	21.2. Il perimetro dell'attività di referto della Corte dei Con- ti di cui all'art. 100 Cost.	148

CAPITOLO 5

I BENI PUBBLICI	153	
1. Premessa: patrimonio e demanio pubblici	153	
2. Caratteristiche dei beni demaniali.....	156	
	2.1. Segue: acquisto e perdita della demanialità	162
3. Gli inventari	163	
4. Il processo di valorizzazione del patrimonio immobiliare pubblico: il decreto-legge n. 351 del 2001	164	
5. I nuovi strumenti di gestione dei beni pubblici: Patrimonio dello stato spa	168	

CAPITOLO 6

I CONTRATTI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE171

1. Premessa171
2. Fondamento dell'autonomia negoziale delle PP.AA. 173
3. Disciplina sostanziale 174
 - 3.1. L'influenza del diritto comunitario..... 174
 - 3.2. Il codice dei contratti pubblici 176
4. L'evidenza pubblica. Procedure di selezione e criteri di aggiudicazione 180
5. Responsabilità precontrattuale della P.A..... 185
6. Requisiti soggettivi, avvalimento e figure affini 186
7. L'aggiudicazione e la stipulazione del contratto: la tutela in caso di rifiuto o ritardo nella stipulazione..... 189

CAPITOLO 7

PRINCIPI GENERALI DI FINANZA, CONTABILITÀ E CONTROLLO

DEGLI ENTI TERRITORIALI191

1. Premessa: L'assetto della finanza pubblica italiana nella riforma del titolo V della Costituzione191
2. Il patto di stabilità interno delle Regioni e degli enti locali..... 193
3. Dal patto di stabilità interno delle Regioni al pareggio di bilancio 195
 - 3.1. Pareggio di bilancio ed autonomie territoriali nella legge n. 243 del 2012 197
 - 3.2. Pareggio di bilancio e autonomie territoriali nella legge di stabilità per il 2016, nella legge di bilancio 2017 e nella legge di bilancio 2018..... 205
4. L'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro enti ed organismi 214
 - 4.1. I principi contabili negli enti locali 228
 - 4.2. I principi contabili internazionali e la necessità di armonizzazione dei criteri di redazione dei bilanci degli enti locali 229
 - 4.3. *Governance* e controlli interni negli enti locali..... 230
 - 4.4. Il controllo interno negli enti locali 231
 - 4.5. Il controllo esterno: la funzione del revisore dei conti negli enti locali 233
 - 4.6. Le novelle del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174..... 235
5. Il bilancio delle aziende ed enti del Servizio Sanitario Nazionale 236

5.1. Premessa	236
5.2. La disciplina specifica	243
5.3. I principi di valutazione specifici del settore sanitario.....	245
6. I beni degli enti locali: il federalismo demaniale	252
6.1. La disciplina del decreto legislativo 28 maggio 2010, n. 85 e le modifiche successive	254

CAPITOLO 8

CENNI AI CONTROLLI DI FINANZA PUBBLICA E ALLA

RESPONSABILITÀ CONTABILE..... 263

1. I controlli di regolarità: premessa	263
1.1. <i>Segue</i> : La peculiarità del controllo contabile negli enti pubblici	264
2. L'oggetto del controllo	265
2.1. <i>Segue</i> : La funzione collaborativa del controllo.....	266
2.2. <i>Segue</i> : il riordino dei controlli del decreto legislativo 30 giugno 2011, n. 123.....	267
3. Il controllo di regolarità amministrativa e contabile.....	268
3.1. Gli organi di controllo	269
3.2. L'ambito del controllo preventivo	271
3.3. Il decreto legislativo n. 29/2018	274
4. Il controllo amministrativo.....	276
5. Il controllo successivo	281
6. I controlli dei servizi ispettivi di finanza pubblica.....	289
7. Il potenziamento dell'attività di valutazione della spesa: la <i>spending review</i>	292
8. Il danno all'Erario: cenni introduttivi sulla responsabilità con- tabile e amministrativa nell'ordinamento italiano	295

Indice analitico	299
------------------------	-----